

AREA SERVIZI AMMINISTRATIVI STUDI ANAGRAFE E TUTELA DEL MERCATO

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

N. 156 DEL 16.11.2016

OGGETTO: Servizio di Posta Full Easy comprensivo delle spese di spedizione e di ritiro CAD/CAN - periodo 01/10/2016 – 30/09/2017 SMART CIG NUM Z221BF60E5 - Affidamento diretto

IL DIRIGENTE

Visto l'atto del Consiglio n. 83/187 del 28/11/2011 relativo allo Statuto camerale;

Visti gli artt. 26 e 27 dello Statuto camerale relativi alle funzioni del Segretario Generale e dei Dirigenti;

Visto l'atto del Consiglio n. 103/331 del 22/12/2015 con cui è stato approvato il preventivo economico per l'anno 2016 nonché il successivo atto n. 105/336 del 28/07/2016 con cui è stato approvato l'aggiornamento dello stesso;

Viste le Determinazioni del Segretario Generale n. 1 del 11/01/2016 e n. 42 del 29/07/16, con le quali si è provveduto all'assegnazione ed al successivo aggiornamento dei budget direzionale 2016 ai Dirigenti;

Preso atto della programmazione delle forniture e dei servizi per il corrente anno 2016 che, limitatamente all'Area servizi amministrativi studi anagrafe e tutela del mercato – è stata adottata con Determina n. n. 70 del 18/04/2016 della Dirigente della stessa Area;

*Viste le disposizioni contenute nella **Legge 190, in vigore dal 28 novembre 2012**, che ha imposto alle P.A. ivi incluse le Camere di Commercio, l'adozione entro il 31 gennaio di ogni anno del primo Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione;*

Vista la delibera di Giunta n. 9/44 del 23/10/2013 con cui è stato varato il Piano triennale di prevenzione della corruzione e nel cui ambito sono state individuate le misure obbligatorie e facoltative prevedendo come obbligatorie la formazione, la rotazione del personale, il codice di comportamento e la trasparenza;

Preso atto del **D.Lsg n. 50 del 18/04/2016** relativo all'Attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti

pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratto pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” in vigore dal 19/4/2016;

Visto, in particolare, l'art. 36 comma 2 lett. A) del suddetto Decreto Legislativo, ai sensi del quale le stazioni appaltanti, per gli appalti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore ad €40.000,00, possono procedere “*mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato*”;

Preso atto che, a norma dell'art. 36 comma 7 del Decreto stesso, “*L'ANAC con proprie linee guida, da adottare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente codice, stabilisce le modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti e migliorare la qualità delle procedure di cui al presente articolo, delle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici*”, e che “*Fino all'adozione di dette linee guida, si applica l'[articolo 216, comma 9](#).*”

Visto, quindi, l'art. 216 comma 9 dello stesso Decreto Legislativo, il quale, per i contratti sotto soglia, prevede che, fino all'adozione delle linee guida ANAC, l'individuazione degli operatori economici avvenga “*tramite indagini di mercato effettuate dalla stazione appaltante mediante avviso pubblicato sul proprio profilo del committente per un periodo non inferiore a quindici giorni, specificando i requisiti minimi richiesti ai soggetti che si intendono invitare a presentare offerta, ovvero mediante selezione dai vigenti elenchi di operatori economici utilizzati dalle stazioni appaltanti, se compatibili con il Decreto medesimo*”;

Visto l'art. 31 comma 1 dello stesso Decreto, il quale prevede, per ogni singola procedura di affidamento, la nomina di un responsabile unico del procedimento;

Visto il D.Lgs. 58 del 31/03/2011 (Attuazione della direttiva 2008/6/CE che modifica la direttiva 97/67/CE) in base al quale **il servizio postale universale³ è affidato in via esclusiva a Poste, fino al 30 aprile 2026**, - ricomprendendo nel servizio universale una serie di servizi essenziali che, ai sensi dell'articolo 3 del D.Lgs 261/1999, comprende la **raccolta, il trasporto, lo smistamento e la distribuzione degli invii postali fino a 2 kg**, ivi compresi gli invii raccomandati e assicurati, **e dei pacchi fino a 20 kg**;

Visto il proprio precedente provvedimento n. 185 del 29/09/2015 con cui è stato disposto di affidare a Poste Italiane Spa il **Servizio di Posta Full Easy periodo 01/10/2015 – 31/12/2016 SMART CIG NUM Z8F163B361** - per un importo complessivo dell'appalto di € 525,00 +IVA secondo le caratteristiche contenute nel Modulo di Adesione di Poste Italiane spa ed in coerenza con le tariffe postali dalla stessa trasmesse ;

Preso, però, atto, che esigenze organizzative e adempimenti preliminari hanno difatto consentito che il Servizio di Posta Full Easy abbia avuto effettivo e concreto avvio solo a **far data dal 20/11/2015**;

Considerato che tale servizio è stato attivato a seguito di comunicazione del 17/09/2015 della Soc. FP Italiana Audion Srl che, in veste di manutentrice dell'affrancatrice postale elettronica camerale EFS3000, informava l'Ente dell'introduzione sul mercato - da parte di Poste Italiane - di due nuovi prodotti dal 01/10/2015 - Posta4pro e Posta1pro - con variazione di tariffe postali, rendendo nota l'impossibilità di aggiornare in tal senso l'affrancatrice camerale EFS 3000 in quanto ormai obsoleta;

Preso atto che la rimodulazione dei servizi postali è stata poi confermata da Poste Italiane, con nota del 21/09/2015, con l'indicazione di quanto di seguito riportato **specificando anche che, sempre dal 01/10/2015 - la dicitura Posta4Pro –doveva essere sempre stampata e riportata sulla busta della corrispondenza da spedire:**

- ▶ ridenominazione della Posta Prioritaria da Prioritaria Pro a **Posta1Pro** con tariffe **a partire a € 2,10**
- ▶ rilascio di servizio di Posta Ordinaria – nella versione business di **Posta4Pro** Con tariffe **a partire da € 0,85** con obiettivo di recapito J+4
- ▶ Introduzione del servizio di Posta Ordinaria Internazionale nella versione **Postamail Internazionale**

Preso atto che, in coerenza con il contratto per il Servizio di Pick-Up (*ritiro della corrispondenza camerale in partenza*) in essere con Poste Italiane, ad oggi anche il servizio di Posta Full Easy viene eseguito come di seguito dettagliato:

- ▶ n. 2 giorni infrasettimanali, **mercoledì e venerdì** –nel corso della mattina in orari, se pur variabili comunque ricompresi entro le ore 13,30 operato direttamente al piano 1° - presso l'Ufficio protocollo;

Considerato che il citato **Servizio di Posta Full Easy** — concretizzandosi, a livello operativo, negli adempimenti di seguito indicati, di fatto ha delegato all'Ufficio postale di Viterbo – Cassia sud – mansioni precedentemente svolte dal personale camerale assegnato all'Ufficio protocollo che, da allora risulta più razionalmente assegnatario di mansioni diverse e più necessarie all'Ente:

- 1) apposizione dell'affrancatura virtuale su tutte le singole buste di corrispondenza camerale in spedizione – *previa verifica del peso* –;
- 2) apposizione della dicitura **Posta1Pro - Posta4Pro**;

Considerato che, da recenti colloqui con il Referente camerale di Poste Italiane – Sig. Fabio Scalzini, il Provveditore è stato messo a conoscenza che il citato contratto per il Servizio di Posta Full Easy – pur se disposto dall'Ente per il periodo 01/10/2015- 31/12/2016 di fatto per Poste Italiane Spa risulta già scaduto in quanto Poste Italiane, tiene conto della durata di 12 mesi dalla data di sottoscrizione del Modulo di Adesione – Modulo che per la Camera **riporta – come espressamente richiesto da Poste Italiane - la firma autografa della sottoscritta in data 28/09/2015:**

estratto di: Condizioni Generali allegate al Modulo di Adesione

Art. 7 DURATA DEL CONTRATTO:“*Il Contratto è valido ed efficace per un periodo di 12 mesi decorrente dalla data di sottoscrizione del modulo di adesione...*”

Considerata – stante il contratto scaduto - la necessità di dover procedere, con ogni estrema urgenza ad affidare il Servizio di posta Full Easy per ulteriori **12 mesi dal 01/10/2016 al 30/09/2017** al fine di garantire tutte le esigenze di spedizione postale degli uffici camerali;

Preso atto che Poste Italiane, *in riscontro alla richiesta del Provveditore formulata al referente commerciale in data 10/10/2016* - con mail del 2/11/2016 acquisita al **prot. 16056 del 02/11/2016** - agli atti istruttori – ha trasmesso all'Ente - tutta la documentazione – a corredo del nuovo **Modulo di Adesione** al Servizio POSTA FULL EASY – *oltre che il nuovo listino prezzi* - dal quale è possibile desumere che, per lo scaglione riferito ad un volume annuo di spedizioni – stimato in max 5.000 plichi/anno il **costo unitario per plico** - del

servizio di affrancatura - risulta compreso tra un minimo di € 0,0405 ad un massimo di € 0,0540 plico;

Valutato, pertanto, sulla base delle stime eseguite dal Provveditore - *ed agli atti istruttori d'ufficio* – che tengono conto sia di un quantitativo annuo di spedizione di n. 5.000 unità che del costo unitario massimo di affrancatura FullEasy di Poste Italiane di **0,0540** - che delle spese di spedizione postale e di ritiro CAD/CAN del periodo 01/10/2015 - 30/09/2016 - si evidenzia un **costo complessivo di € 26.776,00** **di cui € 270,00 + IVA** per il servizio Full Easy 01/10/2016-30/09/2017;

Visto l'art. 7 comma 2 del Decreto n. 52 del 07/05/2012, convertito nella Legge n. 94 del 06/07/2012, relativo all'obbligo di ricorso al mercato elettronico per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario”;

*- preso anche atto dell'art. 1 comma 502 - **Legge n. 208 del 28/12/2015 (“Legge di Stabilità 2015”)**, che impone il citato obbligo per affidamenti di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario*”;

Considerato che, alla data del 10/10/2016, in merito servizio di affrancatura in argomento, gli esiti delle ricerche eseguite sul MEPA - agli atti istruttori - non hanno fornito risultati facendo emergere con la parola “Affrancatura” solo forniture e servizi diversi secondo quanto di seguito riportato: –

Affrancatrici (19 risultati) >

Buste commerciali (7 risultati) >

Etichette (2 risultati) >

Servizi di gestione elettronica dei documenti (11 risultati) >

Servizi di manutenzione software (2 risultati) >

Software di gestione (2 risultati) >

Software per automazione uffici (1 risultato) >

Stampati tipografici (13 risultati) >

Strutture ed attrezzature di equipaggiamento e logistiche (1 risultato) >

Considerato che, ai sensi del sopra citato art. 36 comma 2 lett. A) del D.lgs. 50/2016, l'affidamento diretto deve essere “*adeguatamente motivato*” anche tenuto conto che il costo del servizio – sopra quantificato – è inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria ex art. 35;

Considerato, altresì, che le motivazioni dell'affidamento diretto possono essere o di natura economica (prezzo più basso offerto) o di tipo tecnico (il prodotto/servizio può essere fornito solo da un operatore economico determinato);

*Ritenuto, inoltre non economico dal punto di vista organizzativo-gestionale **prevedere operatori diversi da Poste italiane per l' apposizione dell'affrancatura virtuale e della dicitura PostaPro** – anche in coerenza del menzionato D.Lgs. 58 del 31 03/2011 (Attuazione della direttiva 2008/6/CE che modifica la direttiva 97/67/CE) che affida **il servizio postale universale³ in via esclusiva a Poste, fino al 30 aprile 2026;***

Ritenuto, pertanto, di poter affidare direttamente, per ragioni economiche/tecniche, a Poste Italiane S.p.a. Spa P.I. 01114601006 – C.F. **97103880585** il Servizio di Posta Full Easy, **a decorrere, vista la scadenza del recedente contratto, dal 01/10/2016 e fino a tutto il prossimo 30/09/2017**;

Visto l'art. 80 del D.lgs. n. 50 del 18/04/2016, il quale stabilisce i requisiti generali per la partecipazione alle procedure di appalto;

Visto l'art. 36 comma 5 del medesimo Decreto Legislativo, a norma del quale, nel caso di contratti sotto soglia, *“Ai fini dell'aggiudicazione, nei casi di cui al comma 2, lettere a) e b), le stazioni appaltanti verificano esclusivamente i requisiti di carattere generale mediante consultazione della Banca dati nazionale degli operatori economici di cui all'[articolo 81](#).”*;

Considerato, peraltro, che, ai sensi dell'art. 81 comma 2, ai fini dell'operatività di tale Banca dati (denominata *“Banca dati nazionale degli operatori economici”*) occorre attendere l'emanazione, da parte del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, di un apposito decreto, e che, entro il 31 Dicembre 2016, lo stesso Ministero dovrà definire, in accordo con ANAC, le modalità di subentro nelle convenzioni stipulate da quest'ultima;

Preso atto che, in base allo stesso art. 81 comma 2, fino all'adozione del suddetto decreto, le stazioni appaltanti e gli operatori economici potranno utilizzare la banca dati AVCPass istituita presso l'ANAC

Rilevato, peraltro, che il sistema AVCPass, allo stato attuale, è obbligatoria soltanto agli appalti di importo pari o superiore ad € 40.000,00; e che, stante l'urgenza di affidare il servizio in argomento, la sottoscritta ha reputato sufficiente verificare in capo a Poste Italiane Spa, l'assenza di cause di esclusione solo a mezzo acquisizione dei quattro requisiti di seguito indicati;

Visura camerale **REA 842633**;

Annotazioni Riservate Anac;

Regolarità contributiva– giusto Durc-OnLine valido **fino al 9/11/2016** - acquisito con **prot. n. 13684 del 11.10.2016** - **oltre a nuova richiesta da portale INPS del 10/11/2016 e risultato in verifica dal 9/11/2016**;

Casellario Giudiziale attestato da **Procura della Repubblica di Viterbo con prot. n. 15136 del 20/10/2016**;

Preso atto che, nel caso di specie, la verifica dei requisiti - *regolarmente acquisiti agli atti* - è da intendersi completata deve necessariamente essere eseguita che, quindi, che il presente affidamento a Poste Italiane Spa è da intendersi già efficace, alla stregua dell'art. 32 comma 7 del D.lgs. 50/2016;

*Preso atto della Risoluzione dell'Agenzia delle Entrate n. 96/ del 16/12/2013 – e considerato che i preventivi/offerte/quotazioni accettati dalla CCIAA per la sottoscrizione di contratti con scrittura privata - rientrano tra le categorie di documenti previsti dall'art. 2 della Tabella Allegata al DPR 642 del 26/10/1972 – in sede di **accettazione degli stessi - la documentazione ad esso inerente sarà assoggettata ad imposta di bollo** – da intendersi a carico del soggetto affidatario della fornitura/servizio/lavoro nella misura di € 16,00 per foglio (4 pagine) ;*

*Considerata inoltre l'opportunità di acquisire **idonea documentazione attestante l'avvenuto assolvimento del bollo**- al fine di evitare la segnalazione all'Agenzia delle Entrate (ai sensi dell'art. 19 del DPR 642/72) ;*

Visto l'art. 29 comma 1 del D.lgs. n. n. 50 del 18/04/2016, in base del quale tutti gli atti relativi alle procedure di affidamento devono essere pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" con l'applicazione delle disposizioni di cui al [decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33](#), e considerato che tale norma prevede, inoltre, la pubblicazione, entro 2 gg. successivi all'adozione, del provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali;

Preso atto che, in base al comma 2 della medesima norma, gli atti del procedimento devono essere, altresì, pubblicati sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e sulla piattaforma digitale istituita presso l'ANAC, anche tramite i sistemi informatizzati regionali, e rilevato, al riguardo, che il SITARL – interpellato via mail – ha fatto richiamo al [Comunicato del Presidente dell'11/05/2016](#) alla luce del quale – nelle more della definizione – per affidamenti di importo inferiore ad € 40.000 - è da ritenersi sufficiente la pubblicazione sul sito della stazione appaltante sezione Trasparenza;

Preso, altresì, atto del disposto dell'art. 3 della Legge n. 136/2010 e della determinazione n. 8 del 18/11/2010 dell'AVCP, in base alle quali per ogni affidamento si ravvisa l'obbligo di preventiva acquisizione del CIG e/o del CUP – da citare poi in ogni tipo di documentazione successiva - nonché, ai fini della tracciabilità, l'acquisizione - da parte del soggetto affidatario e in relazione allo specifico affidamento - degli estremi del c/c dedicato, delle generalità e del codice fiscale del legale rappresentante, o della persona dallo stesso delegata, abilitato operare su detto c/c;

Vista la deliberazione dell'A.N.A.C. n. 163 del 22/12/2015 – adottata in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2016 – la quale prevede, a carico della stazioni appaltanti, quote di contribuzione diverse a seconda dell'importo dell'affidamento;

Considerato che per tale affidamento non si prevede il versamento di alcuna contribuzione;
-Acquisito per € 26.776,00, in considerazione dell'esiguità dell'importo, lo **SMART CIG NUM Z221BF60E5**, gestibile con procedura semplificata;

Preso atto della disponibilità del bilancio **sul conto 325053** anche in considerazione che gli oneri postali del corrente esercizio – ivi incluso il servizio FullEasy - risultano già quantificati con proprio precedente provvedimento n. 58 del 02/03/2016;

Vista l'istruttoria effettuata dal Provveditore Roberta di Pastena, Responsabile del procedimento

DETERMINA

Di nominare, ai sensi dell'art. 31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, il Provveditore Roberta Di Pastena quale Responsabile delle procedure e dell'esecuzione del contratto in argomento;

Di affidare, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. A) D.Lgs. 50/2016 e del *D.Lgs. 58 del 31/03/2011* – a **Poste Italiane S.p.a. Spa P.I. 01114601006 – C.F. 97103880585 con sede legale in Viale Europa 190 - 00144 Roma** – anche per il tramite del referente camerale Fabio

Scalzini - Mail: scalzinif@posteitaliane.it - il Servizio di Posta Full Easy comprensivo delle spese di spedizione e di ritiro CAD/CAN - periodo 01/10/2016 – 30/09/2017 SMART CIG NUM Z221BF60E5”- per un importo complessivo dell’appalto di € 26.776,00 di cui €270,00+ IVA per il servizio Full Easy 01/10/2016-30/09/2017 – in coerenza con il listino prezzi e la documentazione – a corredo del nuovo Modulo di adesione al Servizio acquisita al prot. 16056 del 02/11/2016 – ed allegate al presente provvedimento quale parte integrante:

Di dare atto che la verifica dei requisiti nei confronti della suddetta Società è stata completata, e che, pertanto, il presente affidamento è da intendersi immediatamente efficace;

Di utilizzare, a tale fine, per il **corrente 2016** e il **budget** del corrente esercizio a valere sul **CONTO 325053 - disponibile sulle prenotazioni di seguito riportate – già disposte con proprio precedente provvedimento n. 58 del 02/03/2016:**

- Prenot..n. **55/2016** attività istituzionale,
- Prenot..n. **54/2016** attività commerciale;

Di rinviare ad un **successivo provvedimento da adottarsi nel prossimo 2017** la quantificazione degli oneri postali di competenza che, presumibilmente sarà di ulteriori € 26.776,00 complessivi;

Di dare mandato all'Ufficio Provveditorato di informare Poste Italiane Spa che, a norma della Legge 136/2010, per il presente affidamento - **SMART CIG NUM Z221BF60E5** si è preso atto di quanto contenuto **nell’Allegato 8 al Modulo di Adesione** invitando la suddetta a riportare il predetto CIG in ogni futura comunicazione afferente l’affidamento del servizio in oggetto;

Di dare, altresì, mandato all’Ufficio Provveditorato di informare Poste Italiane S.p.a. Spa circa l’obbligo di assolvimento del bollo – per l’accettazione della quotazione - *ai sensi degli art. dell’art. 2 della tabella allegata al DPR 642 del 26/10/1972*, e della necessità di dare contezza alla Camera di tale assolvimento *ai sensi dell’art. 19 del medesimo DPR 642/72*;

Di dare mandato all'Ufficio Provveditorato di procedere, a norma del D.lgs.192/2012 e dell’Ordine di servizio del segretario generale n. 3 del 14/02/2013 a conferire l’incarico con esplicita previsione di pagamento entro il termine di 30 giorni dalla data di ricezione **di idonea fattura elettronica**, previa verifica della regolarità contributiva;

Di dare mandato all’Ufficio Provveditorato di comunicare alla Segreteria Generale gli estremi del presente provvedimento, al fine di consentirne la pubblicazione nella sezione “*Amministrazione trasparente*” del sito camerale;

Di ritenere sufficiente – per il momento – la pubblicazione del presente provvedimento solo sul sito camerale, nelle more delle indicazioni che l’ANAC fornirà all’Osservatorio Regionale Lazio (Sitarl) in riscontro alla segnalazione dallo stesso inviata.

IL DIRIGENTE
(Dott.ssa Federica Ghitarrari)



"Atto sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005 e s.m.i."