

AREA SERVIZI AMMINISTRATIVI STUDI ANAGRAFE E TUTELA DEL MERCATO

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

N. 20 DEL 01.02.2017

OGGETTO: Fornitura Toner rigenerati comprensivo del servizio integrato di ritiro cartucce esauste Anno 2017 con rispetto della sostenibilità ambientale per il 50% D.M. del 13/02/2014: R.D.O. n. 1438479 del 06/12/2017 SMARTCIG Z5C1B38745 Determinazioni in merito; Avvio nuove procedure per l'affidamento periodo 01/03/2017 – 31/12/2017 SMARTCIG ZB51D275FE

IL DIRIGENTE

Visto l'atto del Consiglio n. 83/187 del 28/11/2011 relativo allo Statuto camerale;

Visti gli artt. 26 e 27 dello Statuto camerale relativi alle funzioni del Segretario Generale e dei Dirigenti;

Visto l'atto del Consiglio n. 108/341 del 20/12/2016 con cui è stato approvato il preventivo economico per l'anno 2017;

Vista la Determinazione del Segretario Generale n. 1 del 12/01/2017 con la quale si è provveduto all'assegnazione dei budget direzionale 2017 ai Dirigenti;

*Viste le disposizioni contenute nella **Legge 190, in vigore dal 28 novembre 2012**, che ha imposto alle P.A. ivi incluse le Camere di Commercio, l'adozione entro il 31 gennaio di ogni anno del primo Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione;*

Vista la delibera di Giunta n. 9/44 del 23/10/2013 con cui è stato varato il Piano triennale di prevenzione della corruzione e nel cui ambito sono state individuate le misure obbligatorie e facoltative prevedendo come obbligatorie la formazione, la rotazione del personale, il codice di comportamento e la trasparenza;

Preso atto del **D.Lsg n. 50 del 18/04/2016** relativo all'*"Attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratto pubblici relativi a lavori, servizi e forniture"* in vigore dal 19/4/2016;

Visto, in particolare, l'art. 36 comma 2 lett. B) del suddetto Decreto Legislativo, ai sensi del quale le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 35](#), oltre che tramite affidamento diretto, anche mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

Visto l'art. 31 comma 1 dello stesso Decreto, il quale prevede, per ogni singola procedura di affidamento, la nomina di un responsabile unico del procedimento;

Vista la **Linea Guida ANAC n. 4 Approvata dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26/10/2016** *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi d operatori economici"*

Visto l'art. 95 comma 4 lett. C) del Decreto, a norma del quale può essere adottato il criterio del prezzo più basso, tra l'altro, anche nel caso di *"servizi e le forniture di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, caratterizzati da elevata ripetitività, fatta eccezione per quelli di notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo"*;

Richiamata la Determinazione n. 174 del 06/12/2016, con la quale veniva stabilito di avviare le procedure per la *"Fornitura Toner rigenerati comprensivo del servizio integrato di ritiro cartucce esauste Anno 2017 con rispetto della sostenibilità ambientale per il 50% D.M. del 13/02/2014: R.D.O. n. 1438479 del 06/12/2017 SMARTCIG Z5C1B38745"*, e di attivare quindi – a norma dell'art. dell'art. 36, comma 2 lett. b) – una "procedura negoziata previa consultazione di operatori" a mezzo di **RdO sul MEPA** – da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 commi del D.lgs. 50/2016 – a valere sul bando **"CANCELLERIA104"**, conferendo all'Ufficio Provveditorato il mandato di invitare i seguenti n. 5 (cinque) operatori a formulare offerte al ribasso rispetto all'importo complessivo stimato di € 2.459,01 + IVA;

- 1) **G.B.R. ROSSETTO SPA**, P.IVA. 00304720287, con sede a Rubano (PD), Via Fermi n. 7;
- 2) **BLACK EAGLE COMPUTER S.N.C.**, P.IVA. 02112290560, con sede a Viterbo, Strada Statale Cassia Nord Km. 85,200
- 3) **CELLENO INFORMATICA S.r.l.**, P.IVA. 01504170562, con sede a Viterbo, Via A. De Gasperi n. 10
- 4) **G.D. GRAFIDATA S.R.L.**, P.IVA. 01146441009, con sede a Roma, Viale Marco Polo n. 86;
- 5) **DIMENSIONE UFFICIO S.R.L.**, P.IVA. 01581600564, con sede a Civitacastellana (VT), Via Flaminia Km. 57,700

Preso atto, peraltro, che, al momento dell'invio della R.D.O., veniva riscontrata l'assenza, sul portale MEPA, della Soc. "DIMENSIONE UFFICIO S.R.L.", presumibilmente per ragioni legate al mancato rinnovo delle autocertificazioni, obbligo, quest'ultimo, che normalmente richiede un certo periodo per potere essere adempiuto, e che pertanto l'Ufficio Provveditorato, al fine di tutelare i principi sia di certezza dei tempi relativi allo svolgimento delle procedure (tra l'altro espressamente sancito dall'art. 1 lett. "e" della Legge Delega 11/2016) sia di economicità del procedimento, individuava, in sostituzione

della Società sopra citata, la Soc. “GRAFFIETTI STAMPATI, P.IVA. 01427040561, con sede a Montefiascone (VT), S.S Umbro Casentinese, Km.4,5;

Vista la R.D.O. (Richiesta di Offerta) n. 1438479 – acquisita agli atti – inoltrata dall’Ufficio Provveditorato sul portale Consip in data 06/12/2016, nella quale veniva richiesto alle suddette Imprese di restituire alla Camera, entro e non oltre il 19/12/2016 ore 12:00, la seguente documentazione, opportunamente compilata e sottoscritta:

- Capitolato Tecnico;
- Fac simile autodichiarazione possesso dei requisiti generali previsti dall’art. 80 del D.lgs. 50/2016;
- Fac simile autodichiarazione dell’Impresa ausiliaria
- Copia documentazione (*schede tecniche/foto, ecc*) comprovante il possesso **delle Etichette - previste dai CAM di cui al D.M. D.M. 13/02/2014 – ovvero separata dichiarazione sostitutiva - ai sensi del D.P.R. 445/2000 - del produttore o dell’importatore, recante quanto riportato in Note all’art. 3 punto B.-sub 1 - del Capitolato;**
- Copia documentazione comprovante il possesso delle caratteristiche prestazionali, ossia Etichetta ISO 14024 e/o Dichiarazione EPD – ovvero **separata dichiarazione sostitutiva – attestante le Caratteristiche prestazionali (conformità alla qualità e alla resa di stampa) del campione di n. 10 prodotti di cui all’art. 3 Punto B – sub.- 2 del Capitolato – rilasciata dal Legale Rappresentante dell’offerente o dal produttore ai sensi del D.P.R. 445/200;**
- Copia dell’autorizzazione posseduta per l’attività di raccolta – trasporto - recupero - smaltimento di rifiuti - *di cui all’art. 3 punto c) del Capitolato* (opportunamente integrata, per coloro che svolgono anche l’attività di recupero, con le operazioni corrispondenti al codice R12 dell’Allegato “C” della parte IV del D.lgs. 152/2006);
- **In caso di non utilizzo del SISTRI**, eventuale breve descrizione del sistema informatico utilizzato per la tracciabilità delle **cartucce esauste ritirate ovvero**, una rappresentazione schematica del rapporto annuale, come previsto all’art. 3 punto c) del Capitolato;
- Copia della fideiussione bancaria/assicurativa costituita a titolo di “Garanzia provvisoria, oppure copia delle certificazioni attestanti il diritto alla riduzione della garanzia od all’esenzione dalla medesima, previste dall’art. 6 del Capitolato

Preso atto che l’unica offerta pervenuta è stata quella trasmessa dalla Soc. G.B.R. ROSSETTO S.p.A., in data 16/12/2016 (e quindi nel pieno rispetto dei termini), come risulta da scheda riepilogativa MEPA “Offerte per la gara”, inserita in istruttoria;

Considerato, tuttavia, che l’Ufficio Provveditorato, al momento di procedere alla “*Apertura Busta Amministrativa*”, non riusciva a visualizzare il Capitolato restituito dalla Società offerente (in formato PDF.P7M), in quanto il portale MEPA ha restituito il seguente messaggio: “*Errore nella verifica del file: il file non contiene una busta PKC#7*”;

Preso atto che l’Ufficio, su suggerimento fornito per le vie brevi da Consip, ha provato a verificare la validità del documento mediante il sito INFOCERT, e che, tuttavia, anche quest’ultimo ha fornito la

medesima risposta (come risulta da esito della verifica acquisito agli atti istruttori), e verificato altresì che il file non si apre nemmeno in PDF;

Considerato, poi, che il Capitolato restituito dall'Impresa offerente è stato poi inviato direttamente a Consip, la quale – con mail del 27/12/2016, acquisita agli atti – ha anch'essa confermato che tale documento risulta essere corrotto, ed è quindi impossibile visualizzarlo;

Rilevato, inoltre, che lo stesso problema presentano anche i seguenti altri documenti trasmessi dalla Società offerente, come da schermata Mepa acquisita agli atti ("Esito Mepa Documenti Illeggibili"):

- Allegato 1.A) al Capitolato (Dichiarazione possesso dei requisiti generali ex art. 80 del D.lgs. 50/2016 e dei Criteri Ambientali Minimi);

- Documentazione (oppure dichiarazione sostitutiva) prevista dall'art. 3 punto b) sub 1) del Capitolato (Certificazioni Prestazionali ed Ambientali)

Ritenuto, in esito a tutto ciò, che l'impossibilità di visualizzare i documenti sopra citati (non soltanto il Capitolato Tecnico controfirmato, che costituisce il documento mediante cui la stazione appaltante viene a conoscenza dell'accettazione, da parte della Società offerente, delle condizioni contrattuali da essa predisposte, ma anche le dichiarazioni relative al possesso dei requisiti ambientali minimi, le quali sono essenziali al fine di verificare il rispetto di questi ultimi), non consenta alla Camera di accertarne il contenuto, e che quindi la fattispecie in esame rientri nel caso disciplinato dall'art. 83 comma 9 del D.lgs. 50/2016, ai sensi del quale "*Costituiscono irregolarità essenziali non sanabili le carenze della documentazione che non consentono l'individuazione del contenuto ... della stessa*";

Valutato, pertanto, alla stregua della norma sopra citata, di dover escludere dalla procedura indetta con la R.D.O. n. 1438479 del 06/12/2016 l'unica Società offerente G.B.R. ROSSETTO S.p.A., e di dover, pertanto, avviare una nuova procedura, per il periodo dal 01/03/2017 al 31/12/2017, avente lo stesso oggetto ed a valere sul medesimo bando Mepa "CANCELLERIA104 - Cartucce e toner ink-laser ricostruiti";

Preso atto, al riguardo, dell'impossibilità tecnica di individuare, mediante i filtri rappresentati dai "*tempi di consegna*", le Ditte da invitare, in quanto il portale estrapola un numero di operatori superiore a 2.000,00 e ciò non consente alla stazione appaltante nessuna estrapolazione;

Valutato, pertanto opportuno selezionare le Società da invitare individuando quelle che risultano vendere, nel suddetto bando, i *Toner Lexmark E260* nonché i *Toner HP2055*, in quanto queste sono le tipologie di consumabili solitamente più utilizzati dal personale camerale, come già indicato nell'art. 2 del Capitolato Tecnico – Descrittivo allegato alla Determina di avvio procedure n. 174 del 06/12/2016 (*Toner Lexmark E260: consumo annuo stimato n. 22; Toner HP2055: consumo annuo stimato n. 8*);

Individuate, pertanto, in tal modo n. 8 Società da invitare, che si trovano indicate nel file "Elenco Ditte Mepa da invitare", acquisito agli atti;

Rielaborati, a tal fine, i seguenti documenti, tutti allegati al presente atto:

Capitolato Tecnico Descrittivo (All. 1);

Fac Simile di Offerta Economica (All. 1.B);

Mod. autodichiarazione possesso requisiti generali (All. 1.A);

Fac Simile dichiarazione sostitutiva Impresa Ausiliaria (All. 2A)

Ritenuto opportuno adottare, quale criterio di aggiudicazione, quello del minor prezzo, ex art. 95 comma 4 lett. c) del D.lgs. 50/2016, e stimato in € 2.459,01 + IVA l'importo complessivo sul quale le Imprese invitate dovranno formulare le offerte al ribasso;

Ritenuto, ad ogni modo opportuno riservarsi sia la facoltà di prorogare, prima della scadenza, sia la fornitura in oggetto, nelle more dell'avvio di nuove procedure di affidamento, sia la facoltà di poter risolvere anticipatamente il contratto relativo alla suddetta fornitura, in presenza di norme o regolamenti legislativi che non dovessero più consentire all'Ente camerale la gestione autonoma dei contratti;

=====

Considerato che, in base all'art. 30 comma 4 del Dlgs. 50/2016, “*Al personale impiegato nei lavori oggetto di appalti pubblici e concessioni è applicato il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e quelli il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente*”;

Visto, inoltre, l'art. 95 comma 10 del Dlgs. 50/2016, ai sensi del quale “*Nell'offerta economica l'operatore deve indicare i propri costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro*”;

Richiamate, per quanto riguarda i costi del lavoro e della sicurezza, le osservazioni contenute nella precedente Determina di avvio procedure n. 174 del 06/12/2016, le quali debbono intendersi qui integralmente riportate e trascritte;

=====

Visto l'art. 80 del D.lgs. n. 50 del 18/04/2016, il quale stabilisce i requisiti generali per la partecipazione alle procedure di appalto;

Visto l'art. 36 comma 6 del D.lgs. 50/2016, a norma del quale *“Nel caso in cui la stazione appaltante abbia fatto ricorso alle procedure negoziate, la verifica dei requisiti ai fini della stipula del contratto avviene esclusivamente sull'aggiudicatario. La stazione appaltante può comunque estendere le verifiche agli altri partecipanti”*;

Visto l'art. 53 comma 2 delle Regole di E – Procurement, il quale stabilisce che *“Il Soggetto Aggiudicatore, quale stazione appaltante, procede nei confronti dell'affidatario alle verifiche previste dal Codice dei Contratti Pubblici”*;

Preso atto, al riguardo, di quanto affermato dal Presidente ANAC del 10/12/2015 nel Comunicato del 10/12/2015 – acquisito agli atti – il quale, dopo aver chiarito che i controlli eseguiti da Consip – a campione o in caso di sospetto sulla veridicità delle autocertificazioni - valgono ai fini della partecipazione degli operatori economici alle procedure di affidamento , aggiunge che *“ La singola stazione appaltante, invece, è tenuta a svolgere le verifiche in ordine al possesso dei requisiti di ordine generale esclusivamente nei confronti del soggetto aggiudicatario della singola RDO”*;

Visto, peraltro, l'art. 18 comma 3 delle Regole di E – Procurement, il quale stabilisce che *“la Consip effettuerà i controlli e le verifiche previste ex lege in ordine alla sussistenza dei requisiti dichiarati in capo ai fornitori abilitati risultati aggiudicatari di Accordi Quadro o Convenzioni”*, precisando che *“Il MEF e/o la Consip si riservano, altresì, la facoltà di richiedere chiarimenti, effettuare controlli e/o verifiche a campione – anche successivamente al rilascio della Registrazione o dell'Abilitazione - in merito all'effettiva sussistenza dei requisiti dichiarati”*;

Rilevato, pertanto, che, alla stregua della norma da ultimo citata, le verifiche a campione eseguite da Consip non sostituiscono quelle che quest'ultima è comunque tenuta ad eseguire sulla base della normativa in materia;

Ritenuto, quindi, opportuno, che la Camera esegua la verifica dei requisiti soltanto nei confronti di colui che risulterà aggiudicatario della R.D.O.;

Visto l'art. 32 comma 7 del D.lgs. n. 50 del 18/04/2016, a norma del quale *“L'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti”*;

Visto, inoltre, l'art. 108 comma 1 lett. C) del D.lgs. 50/2016, a norma del quale le stazioni appaltanti risolvono il contratto se *“l'aggiudicatario si è trovato, al momento dell'aggiudicazione dell'appalto, in una delle situazioni di cui all'articolo 80, comma 1”*;

Visto, altresì, l'art. 110 comma 1 del D.lgs. 50/2016, il quale stabilisce che, in caso di risoluzione, le stazioni appaltanti *“interpellano progressivamente i soggetti che hanno partecipato all'originaria procedura di gara, risultanti dalla relativa graduatoria”*;

=====

Visto l'art. 29 comma 1 del D.lgs. n. 50 del 18/04/2016, in base al quale tutti gli atti relativi alle procedure di affidamento devono essere pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione *“Amministrazione trasparente”* con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, e considerato che tale norma prevede, inoltre, la pubblicazione, entro 2 gg. successivi all'adozione, del provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali;

Ritenuta sufficiente la pubblicazione – ai sensi dell'art. 29 comma 1 D.Lgs. 50/2016 - sul sito della stazione appaltante sezione Trasparenza - per affidamenti di importo inferiore ad € 40.000,00 nella more di indicazioni dal Sitarl o dall'Anac-;

Preso, altresì, atto del disposto dell'art. 3 della Legge n. 136/2010 e della determinazione n. 8 del 18/11/2010 dell'AVCP, in base alle quali per ogni affidamento si ravvisa l'obbligo di preventiva acquisizione del CIG e/o del CUP – da citare poi in ogni tipo di documentazione successiva - nonché, ai fini della tracciabilità, l'acquisizione - da parte del soggetto affidatario e in relazione allo specifico affidamento - degli estremi del c/c dedicato, delle generalità e del codice fiscale del legale rappresentante, o della persona dallo stesso delegata, abilitato operare su detto c/c;

Vista la deliberazione dell'A.N.A.C. n. 163 del 22/12/2015 – adottata in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2016 – la quale prevede, a carico della stazioni appaltanti, quote di contribuzione diverse a seconda dell'importo dell'affidamento;

Considerato che per tale affidamento non si prevede il versamento di alcuna contribuzione;

Acquisiti, in considerazione dell'esiguità dell'importo, lo **SMART CIG NUM. ZB51D275FE**, gestibile con procedura semplificata;

Ritenuto di dover fissare, quale termine di presentazione delle offerte, il giorno 24/02/2017 ore 12:00;

Vista l'istruttoria curata dal dipendente Stefano Taddeucci, secondo le indicazioni del Provveditore Roberta Di Pastena Responsabile del procedimento;

D E T E R M I N A

Di dare atto che la procedura precedentemente indetta con Determina n. 174 del 06/12/2016, ed avviata con R.D.O. n. 1438479 del 06/12/2016 (SMARTCIG Z5C1B38745), deve intendersi andata deserta, per le ragioni esposte in premessa, e di conferire pertanto all'Ufficio Provveditorato il mandato di escludere, sulla piattaforma MEPA, dalla suddetta procedura l'unica Società offerente "G.B.R. ROSSETTO S.p.A.", nonché di comunicare formalmente alla stessa tale esclusione;

Di nominare, ai sensi dell'art. 31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, il Provveditore Roberta Di Pastena quale Responsabile delle procedure e dell'esecuzione del nuovo contratto da affidare, per il periodo dal 01/03/2017 al 31/12/2017;

Di avviare – ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. B) del D.Lgs. 50/2016 - una procedura negoziata sul **MEPA** mediante invio di una Richiesta Di Offerta (**R.D.O.**), a valere sul **bando "CANCELLERIA104"**, – al fine dell'affidamento della *"Fornitura Toner rigenerati comprensivo del servizio integrato di ritiro cartucce esauste con rispetto della sostenibilità ambientale per il 50% D.M. del 13/02/2014 – Periodo dal 01/03/2017 al 31/12/2017 - SMARTCIG ZB51D275FE"*, da inoltrare ai n. 8 (otto) soggetti abilitati – estrapolati come in premessa ed indicati nel separato File "Elenco Ditte Mepa da invitare", acquisito agli atti" – conferendo all'Ufficio Provveditorato il mandato di *invitare* gli stessi a formulare, ex art. 95 comma 4 lett. c) del D.Lgs. 50/2016, offerte al ribasso rispetto **all'importo complessivo d'appalto stimato di € 2.459,01+ IVA**;

Di riservarsi la facoltà di prorogare, prima della scadenza, sia la fornitura in oggetto, nelle more dell'avvio di nuove procedure di affidamento;

Di riservarsi, altresì, la facoltà di poter risolvere anticipatamente il contratto relativo alla suddetta fornitura, in presenza di norme o regolamenti legislativi che non dovessero più consentire all'Ente camerale la gestione autonoma dei contratti;

Di fissare, quale termine per la presentazione delle offerte, il **giorno 24/02/2017 ore 12:00**;

Di approvare, a tal fine, i seguenti Fac simili, allegati al presente provvedimento conferendo all'Ufficio Provveditorato il mandato di inoltrarli alle imprese in sede di R.D.O.:

Capitolato Tecnico Descrittivo (All. 1);

Fac Simile di Offerta Economica (All. 1.B);



Mod. autodichiarazione possesso requisiti generali (All. 1.A);

Fac Simile dichiarazione sostitutiva Impresa Ausiliaria (All. 2A)

Di dare, inoltre, fin da ora, mandato all'Ufficio Provveditorato di avviare la verifica dei requisiti generali stabiliti dall'art. 80 del D.lgs. 50/2016 nei confronti del soggetto che sarà risultato aggiudicatario;

Di dare mandato all'Ufficio Provveditorato – ai sensi dell'art. 29, comma 1, D.Lgs. 50/2016 - di inoltrare il presente provvedimento alla Segreteria generale ai fini della pubblicazione nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito camerale in attesa di indicazioni dal Sitalr;

Di ritenere sufficiente la pubblicazione – ai sensi dell'art. 29 comma 1 D.Lgs. 50/2016 - sul sito della stazione appaltante sezione Trasparenza - per affidamenti di importo inferiore ad € 40.000 nella more di indicazioni dal Sitalr o dall'Anac-;

Di rinviare ad un successivo provvedimento la prenotazione degli oneri relativi all'annualità di valenza contrattuale

IL DIRIGENTE
(Dott.ssa Federica Ghitarrari)

"Atto sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005 e s.m.i."