

AREA SERVIZI AMMINISTRATIVI STUDI ANAGRAFE E TUTELA DEL MERCATO

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

N. 191 DEL 07.12.2018

OGGETTO: Affidamento Fornitura di carta A4 per stampanti per l'anno 2019 – SMARTCIG ZB72621812

IL DIRIGENTE

Visto l'atto del Consiglio n. 83/187 del 28/11/2011 relativo allo Statuto camerale;

Visti gli artt. 26 e 27 dello Statuto camerale relativi alle funzioni del Segretario Generale e dei Dirigenti;

Visto l'atto del Consiglio n. 117/366 del 20/12/2018 con cui è stato approvato il preventivo economico per l'anno 2019, nonché la delibera della Giunta camerale n. 10/60 del 20/12/2018 con cui è stato approvato il budget direzionale per l'anno 2019;

Viste le disposizioni contenute nella Legge 190, in vigore dal 28 novembre 2012, che ha imposto alle P.A. ivi incluse le Camere di Commercio, l'adozione entro il 31 gennaio di ogni anno del primo Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione;

Vista la delibera di Giunta n. 1/1 del 8/02/2018, con cui è stato approvato il Piano triennale integrato di prevenzione della corruzione, per la trasparenza l'integrità e Performance triennio 2017-2019 ;

Viste le disposizioni di cui all'art. 54 del DPR 254/2005, relative alla stipula ed alle modalità di esecuzione dei contratti;

Visto il D.lgs. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i.;

Visto il Decreto del 08/08/2017, emanato dal Ministero dello Sviluppo Economico (emanato in attuazione del decreto legislativo 25 novembre 2016, n. 219 - relativo al riordino delle Camere di Commercio mediante accorpamento, razionalizzazione delle sedi e del personale) – pubblicato nella G.U. n. 219 del 19/09/2017 - con il quale era stata formalizzata l'istituzione della nuova Camera di Commercio Viterbo – Rieti nonché la Determinazione n. 01 del 27/11/2017 con cui il Segretario Generale, in qualità di Commissario ad acta, aveva costituito il gruppo di lavoro per la valutazione di tutti adempimenti amministrativi da porre in essere in vista dell'accorpamento delle CCIAA di Viterbo e di Rieti;



Preso atto che a seguito di Sentenza della Corte Costituzionale n. 261 del 13/12/2017 veniva dichiarata l'illegittimità costituzionale dell'art. 3, comma 4, del decreto legislativo 25 novembre 2016, n. 219 – e sospeso il percorso di accorpamento;

Visto il successivo Decreto del Ministero Sviluppo Economico del 16/02/2018 –pubblicato nella G.U. n. 57 del 9 marzo 2018 - con il quale è stata nuovamente formalizzata l'istituzione della nuova Camera di Commercio Viterbo – Rieti;

Preso atto che a seguito dei due citati Decreti MISE (08/08/2017 e 16/02/2018) la Camera di Viterbo, nella more dell'accorpamento, lo scorso 2017 ha ritenuto opportuno procedere ad affidamenti di durata contenuta (per lo più di anni uno) al fine di non aggravare le procedure ed anche al fine di non ledere il legittimo interesse del nuovo aggiudicatario a poter sottoscrivere un contratto di durata superiore che potesse garantirgli un congruo utile (ciò alla luce del principio di proporzionalità degli affidamenti, sancito dall'art. 30 comma 1 del D.lgs. 50/2016;

Preso atto che l'iter dell'accorpamento risulta ad oggi bloccato in quanto il Consiglio di Stato con Ordinanza n. 6971 del 4/10/2018 ha accolto il ricorso proposto dalla Camera di commercio di Rieti avverso l'accorpamento con la Camera di Viterbo riformulando l'ordinanza al Tar del Lazio;

Richiamata la Determina n. 6 del 18/01/2018, con la quale è stata affidata, alla Soc. BEVILACQUA GIACOMO SAS DI BEVILACQUA CARLOTTA E GIOVANNI E C., la fornitura di carta A4 per stampanti per l'anno 2018, SMARTCIG ZC221934CB, al prezzo unitario (a risma) di € 2,28 + IVA;

Vista, quindi, la necessità di individuare un nuovo fornitore per l'anno 2019;

Visto l'art. 36 comma 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016, a norma del quale, per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, si può procedere mediante affidamento diretto *“anche senza previa consultazione di due o più operatori economici”*;

Ritenuto, tuttavia, comunque opportuno, in applicazione dei principi di rotazione e di concorrenza, attivare una indagine di mercato, ex art. 36 comma 2 lett. b) dello stesso Decreto Legislativo;

Richiamato l'art. 34 del D.lgs. 50/2016, a norma del quale *“Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare”*;



Visto il Decreto Ministero Ambiente del 04/04/2013, che prevede, sia per la carta vergine (art. 5) che per la carta riciclata (art. 4), i seguenti C.A.M. (Criteri Ambientali Minimi), alternativi l'uno rispetto all'altro:

Etichetta: Ecolabel Europeo

Etichetta: Der Blaue Engel

Marchio: FSC (oppure PEFC);

Autodichiarazione di conformità alla norma ISO 14021;

Altre etichette ISO Tipo I

Visto l'art. 7 comma 2 del Decreto n. 52 del 07/05/2012, convertito nella Legge n. 94 del 06/07/2012, il quale stabilisce l'obbligo di ricorso al MEPA;

Visto l'elenco delle Società iscritte sul MEPA al bando "**Cancelleria, Carta, Consumabili da stampa e Prodotti per il Restauro**" ed aventi sede a Viterbo (file excel estrapolato in data 25/10/2018 ed acquisito agli atti), ed individuate in esso le seguenti n. 2 (due) Società:

CENTROUFFICIO SRL

CARTOLANDIA SNC DI ALESSANDRO MASTROBUONI & C.

Preso atto che entrambe risultano essere in possesso dei suddetti C.A.M., come risulta dalle schede dei rispettivi prodotti (file word "Certificazione Scheda Prodotto"), inserite in istruttoria;

Ritenuto tuttavia opportuno coinvolgere anche le Società che, oltre ad essere iscritte al sopra citato bando MEPA, risultano essere iscritte anche all'Elenco Fornitori Camerale nella categoria 1 ("Fornitori di Beni") – sottocategoria ("Cancelleria e materiale vario di consumo") – sezione ("Fornitura di carta per fotocopie"), ed individuate in tal modo le seguenti altre n. 2 (due) Società:

MYO SPA

CORPORATE EXPRESS

Preso atto che anche queste due Società risultano essere in possesso dei suddetti C.A.M., come risulta dalle schede dei rispettivi prodotti (file word "Certificazione Scheda Prodotto"), inserite in istruttoria;

Considerato, pertanto, che con mail del 29/10/2018 è stato richiesto alle n. 4 (quattro) Società sopra indicate di inviare, entro il 20/11/2018, un preventivo di spesa per la fornitura di carta A4 in risme per il periodo dal 01/01/2019 al 31/12/2020;

Valutata l'opportunità di coinvolgere anche altre Imprese iscritte al bando MEPA e risultanti in possesso delle certificazioni ambientali, ed individuate quindi – nel file excel del 08/11/2018 ("*Imprese MEPA con certificazioni*") estrapolato a seguito di ricerca MEPA "*carta bianca in risme 80...*" ed acquisito agli atti – altre n. 2 (due) Società di seguito indicate:

EFFEGIUFFICIO SNC DI MANCINELLI F. & G.

MIA OFFICE DI GARDA VALENTINA

Preso atto che:

- CORPORATE EXPRESS – con mail del 31/10/2018, acquisita al Prot. N. 17653 del 21/11/2018 – ha indicato i seguenti prezzi, specificando tuttavia che questi sono da considerarsi validi solo fino al 31/12/2018:

Prezzo a risma per carta vergine: € 2,32 + IVA

Prezzo a risma per carta riciclata: € 2,29 + IVA

Consegna al piano stradale

Spese di trasporto: solo per ordini inferiori ad € 50,00 (IVA compresa)

- MYO SPA - con mail del 14/11/2018, acquisita al Prot. 14448 del 16/11/2018 - ha indicato i seguenti prezzi, specificando tuttavia che la consegna può essere fatta solo al ciglio stradale con accesso camion/sponda e che le tipologie di carta potrebbero variare:

Prezzo a risma per carta vergine: € 2,49 + IVA

Prezzo a risma per carta riciclata: € 2,39 + IVA

Spese di trasporto: solo per ordini inferiori ad € 78,00 (IVA esclusa)

Considerato, all'esito di tutto ciò, che:

- la norma contenuta nell' art. 36 comma 2 lett. b) è stata pienamente rispettata, in quanto sono state interpellate n. 6 (sei) Società;

- di queste hanno risposto soltanto n. 2 (due);

- delle n. 2 (due) Società sopra citate, una (CORPORATE EXPRESS) ha risposto che i prezzi offerti dovranno comunque essere rivisti dopo il 31/12/2018 e che in ogni caso anche gli eventuali nuovi prezzi non potranno essere mantenuti fermi per tutto l'anno 2019, mentre l'altra (MYO SPA) ha comunicato – con mail del 23/11/2018 (Prot. 17840 del 26/11/2018) - che i prezzi offerti debbono intendersi validi per tutto l'anno 2019, precisando altresì di accettare le condizioni di consegna del materiale proposte dalla Camera;

- Ritenuto, tuttavia, che il principio di rotazione degli inviti – e quindi di esclusione del precedente appaltatore - debba essere applicato più in relazione ad appalti affidati sempre alla medesima Società negli ultimi 2 o 3 anni, che non in merito a quelli affidati ad una Società soltanto nell'ultimo anno (tenendo conto anche del fatto che, nel caso di specie, l'efficacia dell'ultimo contratto di fornitura della carta A4 è stata sempre subordinata al mancato accorpamento, entro il 2018, tra la Camera di Viterbo e la Camera di Rieti), e ciò sia per un criterio di proporzionalità (art. 30 comma 1 del D.lgs. 50/2016) sia perché – ai sensi dell'art. 3.7 della Linea Guida ANAC 4 nonché dell'art. 2 comma 5 del Regolamento Camerale per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sotto soglia – il suddetto principio può essere derogato nel caso di *“competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento”*;

- Ritenuto, pertanto, ad ogni modo opportuno coinvolgere nella trattativa anche la Soc. BEVILACQUA GIACOMO SAS DI BEVILACQUA CARLOTTA E GIOVANNI E C., titolare del contratto in essere SMARTCIG ZC221934CB , alla quale l'Ufficio Provveditorato ha chiesto, con mail del 26/11/2018, di inviare un preventivo entro il 02/12/2018 (termine comunque non perentorio);

- Considerato che la Società sopra citata risulta in possesso delle certificazioni ambientali richieste, come risulta dalla scheda del codice articolo MEPA “B01CARTA4” acquisita agli atti;

- Preso atto che tale Società, con mail del 04/12/2018 (Prot. n. 18290 del 05/12/2018), ha formulato un preventivo per € 2,45 + IVA, specificando le tipologie di marca che verrebbero fornite (ossia: “Chamex”, “Executive” e “Double A.”);

- Estrapolati dal portale MEPA, in data 04/12/2018, gli operatori che risultano fornire le stesse tipologie di carta A4 proposte dalla Soc. BEVILACQUA GIACOMO SAS DI BEVILACQUA CARLOTTA E GIOVANNI E C. ed accertato quanto segue:

- per quanto riguarda la carta “Chamex”, l'unica Società che risulta fornire sul MEPA tale tipo di carta è la “F.C.C. FORNITURE CARTA E CANCELLERIA” al prezzo di € 2,37 + IVA;

- per quanto riguarda la carta “Executive”, facendo la media dei prezzi applicati dalle Società presenti sul MEPA è di € 3,52 + IVA, e quindi superiore al prezzo offerto di € 2.45+ IVA;

- per quanto riguarda la carta “Double A.”, l'unica Società che risulta fornire sul MEPA tale tipo di carta è la “DECART” al prezzo di € 2,40 + IVA



- Calcolata in € 8,29 + IVA la somma dei prezzi MEPA sopra citati ed ottenuta in tal modo una media di € 2,76 + IVA, che è più alta rispetto al prezzo offerto dall'appaltatore uscente Soc. BEVILACQUA GIACOMO SAS DI BEVILACQUA CARLOTTA E GIOVANNI E C.

Considerato, pertanto, che, alla luce dell'art. 3.7 della Linea Guida ANAC 4, il prezzo offerto dall'appaltatore uscente Soc. BEVILACQUA GIACOMO SAS DI BEVILACQUA CARLOTTA E GIOVANNI E C. è globalmente inferiore rispetto *"alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento"*, e preso atto altresì dell'ampia ricerca di mercato effettuata;

Ritenuto, pertanto, congruo il prezzo unitario (a risma) proposto dalla Soc. BEVILACQUA GIACOMO SAS DI BEVILACQUA CARLOTTA E GIOVANNI E C. per la fornitura di carta A4 per l'anno 2019;

Considerato, ad ogni modo, che la spesa presunta per l'anno 2019, in base al consumo medio annuo stimato di n. 860 risme, viene ad ammontare ad € 2.107,00 + IVA, per un totale di € 2.570,54;

Visto l'art. 80 del D.lgs. n. 50 del 18/04/2016, il quale stabilisce i requisiti generali per la partecipazione alle procedure di appalto;

Viste le Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del Decreto Legislativo 18/04/2016 n. 50;

Visto il *"Regolamento camerale per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture sotto soglia"*, approvato dal Consiglio con atto n. 114/359 del 03/05/2018;

Considerato che, in base all'art. 11 comma 4 del Regolamento sopra citato, la Camera, al fine di procedere alla stipula del contratto, deve acquisire:

- Annotazioni Riservate ANAC;
- DURC;
- Autodichiarazione del possesso dei requisiti;

Preso atto che, per quanto riguarda la Soc BEVILACQUA GIACOMO SAS DI BEVILACQUA CARLOTTA E GIOVANNI E C.:

- dalle Annotazioni Riservate ANAC del 05/12/2018 non risulta alcuna irregolarità;
- la Camera è già in possesso di un DURC regolare con scadenza al 13/02/2018 (Prot. 13056 del 17/10/2018);

- l'autodichiarazione dei requisiti verrà acquisita al momento dell'inoltro della Trattativa Diretta MEPA

- Considerato inoltre che nei confronti della Soc. sopra citata risulta già essere stato acquisito, con nota Prot. 11957 del 24/09/2018, il certificato di regolarità fiscale, a seguito del controllo a campione avviato giusta Determina n. 140 del 10/09/2018 – mentre debbono ancora essere acquisiti i certificati dei carichi pendenti e del casellario giudiziale (chiesti, rispettivamente, con note Prot. nn. 11414 e 11418 dell' 11/09/2018);

- Visto l'art. 108 comma 1 lett. C) del D.lgs. 50/2016, a norma del quale le stazioni appaltanti risolvono il contratto se l'aggiudicatario si è trovato, al momento dell'aggiudicazione dell'appalto in una delle situazioni di cui all'[articolo 80](#), ed il successivo comma 5 del medesimo art. 108 ai sensi del quale, nel caso di risoluzione del contratto, l'appaltatore ha comunque il diritto *"...al pagamento delle prestazioni relative ai lavori, servizi o forniture regolarmente eseguiti, decurtato degli oneri aggiuntivi derivanti dallo scioglimento del contratto"*;

- Ritenuto, pertanto, di poter affidare alla Soc. BEVILACQUA GIACOMO SAS DI BEVILACQUA CARLOTTA E GIOVANNI E C. la fornitura di carta A4 per stampanti al prezzo unitario (a risma) di € 2,45 + IVA

Visto l'art. 29 comma 1 del D.lgs. n. n. 50 del 18/04/2016;

Visti l'art. 3 della Legge n. 136/2010, nonché la Determina AVCP (ora ANAC) n. 8 del 18/11/2010, e preso atto che:

- è stato acquisito lo SMARTCIG NUM ZB72621812 per l'importo di € 2.107,00;

- la tracciabilità verrà acquisita in sede di risposta alla Trattativa Diretta MEPA

Considerato che la Camera – nel caso in cui dovesse accertare che la suddetta Società non è in possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016 – risolverà il presente contratto ai sensi dell'art. 108 comma 5 dello stesso Decreto Legislativo, e procederà all'applicazione di una penale dell'importo di € 210,70 (ossia il 10% dell'importo netto stimato dell'affidamento);

Ritenuto, inoltre, opportuno che la Camera si riservi la facoltà – nel caso in cui il servizio/fornitura non dovesse essere conforme, anche in ordine alle tempistiche, a quanto preventivato – di applicare, a suo insindacabile giudizio, una penale determinata in relazione all'entità delle conseguenze legate al ritardo e/o all'entità del danno subito e calcolata – ai sensi dell'art. 113-bis d.lgs. 50/2016 - in misura giornaliera compresa tra lo 0,3 e l'1 per mille dell'ammontare netto contrattuale e comunque entro il limite massimo del 10% dell'ammontare netto complessivo contrattuale;

Vista l'istruttoria curata dal dipendente Stefano Taddeucci, secondo le indicazioni della sottoscritta;

Considerato che né la sottoscritta né il funzionario istruttore si trovano, rispetto alla Società sopra citata, in situazioni di incompatibilità né di conflitto di interesse;

D E T E R M I N A

Di affidare – ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. B) del D.lgs. 50/2016 – alla Soc. BEVILACQUA GIACOMO SAS DI BEVILACQUA CARLOTTA E GIOVANNI E C. - con sede a Viterbo Strada Tuscanese km 3,400, C.F./P.IVA 00752860569 - la fornitura di carta A4 per l'anno 2019 SMARTCIG ZB72621812, al prezzo unitario (a risma) di € 2,45 + IVA (per un totale di € 2,99 a risma), in accettazione del preventivo acquisito con mail del 04/12/2018 (Prot. n. 18290 del 05/12/2018), conferendo all'Ufficio Provveditorato il mandato di inoltrare alla suddetta Società - a valere sul bando MEPA "*Cancelleria, Carta, Consumabili da stampa e Prodotti per il Restauro*" - una "Trattativa Diretta", indicando quale "Valore Massimo Ammesso", l'importo unitario di € 2,45 + IVA ed allegando alla stessa il documento "*Allegato a Trattativa Diretta MEPA*", acquisito agli atti, avente ad oggetto, tra l'altro, la richiesta dei dati della tracciabilità ex Legge 136/2010 e del pagamento dell'imposta di bollo ai sensi dell'art. 2 della tabella allegata al DPR 642 del 26/10/1972);

Di quantificare in complessivi € 2.570,54 (IVA compresa) la spesa presunta da sostenere per la fornitura in oggetto, in base al consumo annuo stimato di n. 860 risme, e di rinviare ad un successivo provvedimento la prenotazione degli oneri relativi all'annualità di valenza contrattuale.

Di subordinare l'efficacia del presente affidamento all'acquisizione dell'autodichiarazione sul possesso dei requisiti in sede di "Trattativa Diretta " Mepa,

Di prevedere – nel caso di sopravvenuto accertamento del non possesso dei requisiti ex art. 80 del D.lgs. 50/2016 – l'applicazione di una penale dell'importo di € 210,70 (ossia il 10% dell'importo netto stimato dell'affidamento), e di prevedere altresì – nel caso in cui il servizio/fornitura non dovesse essere conforme, anche in ordine alle tempistiche, a quanto preventivato – la facoltà di applicare, a suo insindacabile giudizio, una penale determinata in relazione all'entità delle conseguenze legate al ritardo e/o all'entità del danno subito e calcolata – ai sensi dell'art. 113-bis d.lgs. 50/2016 - in misura giornaliera compresa tra lo 0,3 e l'1 per mille dell'ammontare netto contrattuale e comunque entro il limite massimo del 10% dell'ammontare netto complessivo contrattuale;

Di dare mandato alla Segreteria Generale di pubblicare il presente atto sul sito camerale nella sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D.lgs. 50/2016.



IL DIRIGENTE
(Dott.ssa Federica Ghitarrari)

"Atto sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005 e s.m.i."