

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

N. 71 DEL 25.03.2019

OGGETTO: Servizio di assistenza fiscale e tributaria per la Camera di Commercio di Viterbo per un biennio a decorrere dalla data di Stipula 2019 - SMART CIG Z2B2731108

IL DIRIGENTE

Visto l'atto del Consiglio n. 83/187 del 28/11/2011 relativo allo Statuto camerale;

Visti gli artt. 26 e 27 dello Statuto camerale relativi alle funzioni del Segretario Generale e dei Dirigenti;

Visto l'atto del Consiglio n. 117/366 del 20/12/2019 con cui è stato approvato il preventivo economico per l'anno 2019;

Vista la Delibera della Giunta camerale n. 10.60 del 20/12/2018 con cui è stato approvato il budget direzionale per l'anno 2019;

Vista la Determinazione del Segretario Generale n. 1 dell'8.01.2019 con la quale si è provveduto all'assegnazione dei budget direzionale 2019 ai Dirigenti

*Viste le disposizioni contenute nella **Legge 190, in vigore dal 28 novembre 2012**, che ha imposto alle P.A. ivi incluse le Camere di Commercio, l'adozione entro il 31 gennaio di ogni anno del primo Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e preso atto della delibera di Giunta n. 1/1 del 8/02/2018 con cui è stato approvato il Piano triennale integrato di prevenzione della corruzione, per la trasparenza l'integrità e Performance triennio 2017-2019 ;*

Viste le disposizioni di cui all'art. 54 del DPR 254/2005 relativo alla stipula e alle modalità di esecuzione dei contratti;

Viste le disposizioni del D. Lgs 192/2012 "Ritardi nei pagamenti nelle transazioni commerciali" e di quanto disciplinato in materia di termini di pagamento con Ordine di servizio del segretario generale n. 3 del 14/02/2013;

*Visto il **Decreto del Ministero Sviluppo Economico del 16/02/2018** – concernente "riduzione del numero delle camere di commercio mediante accorpamento, razionalizzazione delle sedi e*

del personale” in attuazione del decreto legislativo 25 novembre 2016, n. 219 e pubblicato nella G.U. n. 57 del 9 marzo 2018 con il quale è stata formalizzata l’istituzione della nuova Camera di Commercio Viterbo – Rieti;

Preso che l’iter dell’accorpamento risulta ad oggi bloccato in quanto il Consiglio di Stato con Ordinanza n. 6971 del 4/10/2018 ha accolto il ricorso proposto dalla Camera di commercio di Rieti avverso l’accorpamento con la Camera di Viterbo riformulando l’ordinanza al Tar del Lazio;

Considerato che non è dato al momento conoscere nè le tempistiche né l’esito della prossima sentenza del Tar Lazio;

Considerato che, nella more della piena attuazione dell’accorpamento delle Camere di Rieti e Viterbo , si rende necessario comunque garantire la continuità di esecuzione di lavori, forniture e servizi – funzionali alla piena operatività degli uffici camerali;

Ritenuto opportuno, nella more del citato accorpamento, non aggravare i procedimenti di affidamento, anche alla luce del principio di proporzionalità degli affidamenti, sancito dall’art. 30 comma 1 del D.lgs. 50/2016;

Visto il **D.Lsg n. 50 del 18/04/2016** relativo all’”Attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratto pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” in vigore dal 19/4/2016 , nella sua versione aggiornata a seguito del Decreto correttivo n. 56 del 19/4/2017 ;

Visto l’art. 31 comma 1 dello stesso Decreto, il quale prevede, per ogni singola procedura di affidamento, la nomina di un responsabile unico del procedimento;

Considerato che, ai sensi ai sensi dell’art. 32, comma 2) del D.lgs. 50/2016, per appalti di importo fino a 40 mila è possibile procedere tramite determina a contrarre o atto equivalente in modo semplificato;

Vista la Linea Guida ANAC n. 4 Approvata dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 206 del 01/03/2018 “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi d operatori economici” - versione aggiornata, dopo il citato Decreto correttivo n. 56/2017;

Preso atto che l’Anac –nella citata Linea Guida – fermi restando il rispetto di principi di economicità , efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione degli inviti e degli affidamenti, di tutela dell’effettiva possibilità di partecipazione delle micro, piccole e medie imprese, nonché dei criteri di sostenibilità energetica e ambientale e del principio di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interesse - prevede , al punto 4 (pag. 7), relativo ad affidamenti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore ad € 40.000,00 la possibilità di procedere ad affidamento diretto;

Preso atto del **Regolamento camerale per l’acquisizione di lavori, servizi e forniture sotto soglia”** approvato dal Consiglio camerale con atto **n. 114/359** del 03/05/2018 ed il

Comunicato Ministero Infrastrutture e Trasporti (pubblicato il 30/3/2018) che ha sancito, *ai sensi dell'articolo 85, comma 4 del D.Lsg n. 50 del 18/04/2016, l'obbligo del DGUE a far data dal 18 aprile 2018 per gli acquisti oltre € 5.000,00;*

Considerata la necessità di acquisire un servizio di assistenza fiscale per lo svolgimento degli adempimenti fiscali previsti in capo all'Amministrazione per **un biennio a decorrere dalla data di affidamento nel corrente 2019** in sintesi consistenti, principalmente nelle seguenti attività :

- 1) Redazione dichiarazione IRES - IRAP ed IVA dell'Ente e conseguente trasmissione delle stesse all'Agenzia delle Entrate sulla base dei dati desunti dal sistema di contabilità presente presso l'Ente come integrata da altri elementi desumibili comunque dalla contabilità;
- 2) Redazione liquidazioni periodiche Iva e relative comunicazioni;
- 3) Assistenza dichiarazioni periodiche Iva;
- 4) Assistenza varia in materia fiscale quali ad esempio :
 - a) pratiche di rimborso Ires – Irapp – Iva
 - b) altre denunce, comunicazioni, istanze, esposti, memorie, risposte a questionari da indirizzare ad Uffici Finanziari;
- 5) Apposizione visto di conformità alle dichiarazioni fiscali, nei casi richiesti;
- 6) Consulenza ed assistenza tributaria da intendersi a titolo semplificativo e non esaustivo:
 - a) Consulenza in materia di sostituto di imposta;
 - b) Consulenza ed assistenza nell'interpretazione e nella applicazione delle norme contabili, fiscali e tributarie in relazione ai diversi adempimenti in capo alla Camera;
 - c) Fiscalità immobiliare (normativa fiscale in materia di imposte dirette ed indirette, nella gestione delle locazioni di immobili di proprietà, concessione in uso spazi attrezzati, comodati, vendita di immobili, benefici fiscali e relativi adempimenti derivanti da ristrutturazioni e manutenzioni straordinarie di immobili con conoscenza della normativa relativa alla gestione degli immobili di proprietà pubblica);

Ritenuto quindi opportuno acquisire diversi preventivi da parte di soggetti iscritti all'ordine dei commercialisti di Viterbo, avente sede nel comune di Viterbo, al fine di comparare il compenso, che per il servizio in oggetto è stato stimato in **€ 5.000,00 annui + cassa previdenza + IVA equivalenti a complessivi € 10.000,00 + cassa previdenza + IVA.**

Visto l'art. 36 comma 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016, a norma del quale, per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, si può procedere mediante affidamento diretto *“anche senza previa consultazione di due o più operatori economici”*;

Visto l'art. 7 comma 2 del Decreto n. 52 del 07/05/2012, convertito nella Legge n. 94 del 06/07/2012, il quale stabilisce che *“Fermi restando gli obblighi previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328”*;

Considerato, tuttavia, che la **Legge n. 145 del 30/12/18** (Legge di Bilancio 2019)- ha modificato l'articolo 1, comma 450 della **Legge 27 dicembre 2006, n. 296 innalzando la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al MEPA, da 1.000 euro a 5.000 euro;**

ovviamente, fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Considerato che è attivo il bando MEPA “Servizi Professionali Fiscali e Tributari” e che alla data del 13/2/2019 risultano abilitati a tale bando, **n. 108 soggetti** – (come da esiti acquisiti agli atti);

Visto il Verbale del 14/02/2019 (agli atti) con cui il Provveditore ha proceduto ad estrazione casuale di n. 3 soggetti – a mezzo di utilizzo del software “Radom” messo a disposizione dal Referente Informatico camerale;

Preso atto che, tali 3 soggetti risultano anche regolarmente iscritti all’Ordine dei Dottori Commercialisti aventi sede nel Comune di Viterbo – come da documentazione agli atti istruttori;

Considerato che – a seguito di invito a formulare preventivi rivolto a n. 3 (tre) professionisti (a mezzo di note PEC prott. 2221 – 2222 e 2225, in data 20/02/2019 acquisite agli atti) entro il termine **del 28/02/19** risultano acquisiti soli i seguenti n. 2 (due) preventivi - di seguito dettagliati ed agli atti istruttori trasmessi restituendo copia del Capitolato Tecnico Generale (predisposto dagli uffici) debitamente compilato e firmato :

- 1) STUDIO MASINI SRLS preventivo prot. 2537 del 26/02/19 per un compenso annuo di € 4.000,00 + cassa previdenza +IVA;**
- 2) TORTOLINI MARCO preventivo prot. 2722 del 28/02/19 per un compenso annuo di € 4.000,00 + cassa previdenza +IVA;**

Preso atto che al fine di poter meglio valutare le offerte formulate per identico compenso annuo, **con successive note PEC (prott. 2764 e 2765 del 1/3/19** - acquisite agli atti- si è provveduto a richiedere ad entrambi i professionisti l’invio de propri curricula;

Considerato che entro il termine assegnato del 06/03/2019 risultano pervenuti i curricula di entrambi i professionisti, di seguito indicati ed agli atti istruttori:

- 1) C.V. Dr. Tortonili acquisito al prot. 2789 del 1/3/19
- 2) C.V. Dr.ssa Masini acquisito al prot.2851 del 4/3/19;

Preso atto della valutazione dei curricula eseguita dal Provveditore - giusto **Verbale del 5/03/19** – agli atti istruttori – dal quale emerge una maggiore esperienza del Dr. Marco Tortolini nei rapporti con gli Enti locali ed anche in ambito tributario, esperienza ritenuta più idonea a garantire alla Camera maggiore professionalità nell’espletamento del Servizio di assistenza fiscale e tributaria:

Ritenuto pertanto opportuno affidare il servizio in argomento al Dr. Marco Tortolini;

Visto l’art. 29 comma 1 del D.lgs. n. n. 50 del 18/04/2016, in base al quale tutti gli atti relativi alle procedure di affidamento devono essere pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente” con l’applicazione delle

disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, e considerato che tale norma prevede, inoltre, la pubblicazione, entro 2 gg. successivi all'adozione, del provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali;

Preso atto che, in base al comma 2 della medesima norma, gli atti d'ufficio, devono essere, altresì, pubblicati sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e sulla piattaforma digitale istituita presso l'ANAC, anche tramite i sistemi informatizzati regionali, e rilevato, al riguardo, che il SITARL – con mail del 7/02/2017– ha fatto richiamo al Comunicato del Presidente del 17 marzo 2015, al punto 7, alla luce del quale, per affidamenti di importo inferiore ad € 40.000, è da ritenersi al momento, la pubblicazione sul sito della stazione appaltante sezione Trasparenza;

Preso, altresì, atto del disposto dell'art. 3 della Legge n. 136/2010 e della determinazione n. 8 del 18/11/2010 dell'AVCP, in base alle quali per ogni affidamento si ravvisa l'obbligo di preventiva acquisizione del CIG e/o del CUP – da citare poi in ogni tipo di documentazione successiva - nonché, ai fini della tracciabilità, l'acquisizione - da parte del soggetto affidatario e in relazione allo specifico affidamento - degli estremi del c/c dedicato, delle generalità e del codice fiscale del legale rappresentante, o della persona dallo stesso delegata, abilitato operare su detto c/c;

Vista la deliberazione dell'A.V.C.P. Delibera n 1174 del 19 dicembre 2018 “Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2019”(pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n.22 del 27 gennaio 2018), , la quale, con riguardo all'art. 2 “Entità della contribuzione”, ha stabilito, per le procedure con importi a base di gara pari o superiori ad € 40.000,00 ed inferiori ad € 150.000,00, un contributo, a carico delle sole stazioni appaltanti, di € 30,00;

Considerato che per tale affidamento non si prevede il versamento di alcuna contribuzione;

Acquisito, in considerazione dell'esiguità dell'importo complessivo stimato, lo **SMART CIG Z2B2731108**, gestibile con procedura semplificata;

Visto l'art. 80 del D.lgs. n. 50 del 18/04/2016, il quale stabilisce i requisiti generali per la partecipazione alle procedure di appalto;

Preso atto che, **all'art. 11 – punto 5 del citato regolamento camerale che, relativamente agli affidamenti diretti lavori, servizi e forniture di importo superiore ad € 5.000,00 ed inferiore ad € 20.000,00, tra l'altro, prevede :**

- 1. la stipula del contratto può avvenire sulla base del DGUE (dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 – e speciali ove previsti**
- 2. che a stazione appaltante, prima della stipula proceda alla consultazione del casellario ANAC ed alla verifica dei requisiti di cui all'art. 80, commi 1,4, e 5 lett.b) del Codice nonché dei requisiti speciali se previsti;**

Preso atto che unitamente all'offerta preventivo acquisita al prot. 2722 del 1/3/19, il Dr. Marco Tortolini ha trasmesso il DGUE contenente l'autodichiarazione dell'assenza di cause di esclusione previste dall'articolo 80, del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. e che, la presa visione dell'informativa privacy – risulta dal capitolato che lo stesso ha utilizzato per la formulazione dell'offerta;

Considerato, inoltre che sono state tempestivamente avviate le verifiche previste, secondo quanto di seguito indicato – ed acquisito agli atti istruttori:

► **Regolare iscrizione all'Ordine Dottori Commercialisti di Viterbo – Num.iscriz. 250 dal 15/01/1999**

- Regolarità contributiva Richiesta alla Cassa Naz. Prev. Ragionieri e Commercialisti (con nota prot. 3010 del 6/3/19) ed acquisita con **prot. n. 3321 del 12/03/19**;
- Assenza di Annotazioni Anac alla data del 6/03/19;
- Regolarità fiscale: Agenzia delle Entrate di Viterbo richiesta con nota prot. 3099 del 7/03/19 ed acquisita con nota prot. 3762 del 21/3/19;
- Certificato del Casellario giudiziale e dei carichi pendenti - Richiesti alla Procura della Repubblica di Viterbo con nota Prot. 3158 dell'8/03/19 (*a mezzo di utilizzo del software Massive*);

Preso atto della necessità di procedere agli adempimenti in materia di IVA entro il prossimo mese di aprile e della connessa esigenza di dover avviare - con ogni tempestività - i necessari contatti con il professionista in argomento;

Visto, inoltre, l'art. 108 comma 1 lett. C) del D.lgs. 50/2016, a norma del quale le stazioni appaltanti risolvono il contratto se "l'aggiudicatario si è trovato, al momento dell'aggiudicazione dell'appalto in una delle situazioni di cui all'articolo 80, comma 1" ed il successivo comma 5 del medesimo art. 108 ai sensi del quale " Nel caso di risoluzione del contratto l'appaltatore ha diritto soltanto al pagamento delle prestazioni relative ai lavori, servizi o forniture regolarmente eseguiti, decurtato degli oneri aggiuntivi derivanti dallo scioglimento del contratto.;

Non ritenendo opportuno prevedere il versamento di alcuna cauzione definitiva - ai sensi dell'art. 103 comma 11 – l'aggiudicazione è subordinata ad un miglioramento del prezzo;

Ritenuto, opportuno, a tutela del pieno soddisfacimento delle reali esigenze, prevedere di procedere all'applicazione di una penale, per eventuali ritardi o difetti di esecuzione dovuti a negligenza dell'appaltatore [ai sensi dell'art. 108 comma 4] il cui valore, sarà determinato – *a insindacabile giudizio dell'Ente*, in relazione all'entità delle eventuali conseguenze e danni subiti e calcolata *[ai sensi dell'art. 113-bis comma 2]* – in misura giornaliera compresa tra lo 0,3 e l'1 per mille dell'ammontare netto contrattuale e comunque entro il limite massimo del 10% dell'ammontare netto complessivo contrattuale;

Considerato che – previa richiesta formulata per le vie brevi - il Dr Tortolini, con mail del 6/03/19- acquisita al prot.n. 3153 dell'8/3/19 - agli atti - ha offerto per il servizio in argomento il compenso annuo migliorativo di € 3.950,00 + cassa previdenza + IVA, rispetto al compenso di € 4.000,00 inizialmente preventivato con la citata nota prot.2722;

Preso atto della disponibilità di Bilancio del corrente 2019 a valere sul conto **325040- C1 "Oneri per Consulenti ed Esperti"**;

Vista l'istruttoria curata dal Provveditore Roberta Di Pastena;

Valutata la non sussistenza di situazioni di incompatibilità o di conflitto di interesse con l'affidatario in argomento che non ha reso necessaria l'astensione del funzionario istruttore o del responsabile nella procedura in argomento – ai sensi dell'art. 7 DPR 62 DEL 16/04/2013;

DETERMINA

Di nominare, *ai sensi dell'art. 31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016*, il Provveditore Roberta Di Pastena quale Responsabile delle procedure e dell'esecuzione del contratto in argomento;

Di affidare – *ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. A) e comma 6, e art. 32, comma 2 del D.lgs. 50/2016* – al **TORTOLINI MARCO** - VIA SARAGAT 22 - 01100 VITERBO -P.I. 01508570569 C.F. TRT MRC 75B22 M082S - PEC: marco.tortolini@legalmail.it - il “Servizio di assistenza e consulenza fiscale e tributaria per la Camera di Commercio di Viterbo per un biennio a decorrere dalla data di Stipula 2019 **SMART CIG Z2B2731108**” – a mezzo di **Trattativa Diretta** a valere sul bando MEPA “Servizi Professionali Fiscali e Tributari”, al **compenso annuo** di **€ 3.950,00 + cassa previdenza + IVA** (per Tot. € 5.011,76),- equivalente ad un compenso complessivo contrattuale di € 7.900,00+ cassa previdenza +IVA (per Tot. € 10.023,52) in coerenza con l'offerta migliorativa citata in premessa ed acquisito al prot.n. 3153 dell'8/3/19 con previsione di pagamento semestrale posticipato - prevedendo a tal fine di dover procedere alla stipula in data **01/04/2019**;

Di conferire mandato all'Ufficio Provveditorato di procedere tempestivamente alla “**Trattativa Diretta**” con il Dr. Tortolini - a valere sul bando MEPA “Servizi Professionali Fiscali e Tributari”, al fine di pervenire alla stipula in data **01/04/2019** - indicando quale “*Valore Massimo Ammesso*”, l'importo di € 3.950,00+ cassa previdenza + IVA, corrispondente al citato compenso migliorativo ed **allegando** alla stessa il documento elaborato dall'Ufficio Provveditorato (file “Capitolato tecnico Generale per Trattativa Diretta MEPA –acquisito agli atti, avente ad oggetto la richiesta dei dati della tracciabilità ex Legge 136/2010 e del pagamento dell'imposta di bollo ai sensi dell'art. 2 della tabella allegata al DPR 642 del 26/10/1972);

Di non prevedere alcuna cauzione definitiva e di prevedere invece, a tutela del pieno soddisfacimento delle reali esigenze, di procedere all'applicazione di una penale, per eventuali ritardi o difetti di esecuzione dovuti a negligenza dell'appaltatore [*ai sensi dell'art. 108 comma 4*] il cui valore, sarà determinato – *a insindacabile giudizio dell'Ente*, in relazione all'entità delle eventuali conseguenze e danni subiti e calcolata [*ai sensi dell'art. 113-bis comma 2*] –in misura giornaliera compresa tra lo 0,3 e l'1 per mille dell'ammontare netto contrattuale e comunque entro il limite massimo del 10% dell'ammontare netto complessivo contrattuale.

Di riservarsi, stante l'incertezza dell'attuale contesto normativo per l'istituzione della nuova Camera di Commercio Rieti- Viterbo, **il diritto di recesso anticipato qualora l'accorpamento con la CCIAA di Rieti dovesse formalizzarsi prima della scadenza**, considerato il connesso obbligo di dover attivare nuove procedure di affidamenti che tengano conto del nuovo soggetto giuridico

Di dare atto che a norma del l'art. 108 comma 1 lett. C) del D.lgs. 50/2016, la verifica dei requisiti nei confronti del Dr. Tortolini è stata già avviata;

Di quantificare in € 2.962,53+ cassa previdenza + IVA la spesa necessaria ai nove mesi (**periodo 01/04 -31/12/19**) del servizio in oggetto, *sulla base del citato compenso annuo;*

Di utilizzare, pertanto, per l'importo complessivo € **3.614,29** il budget del corrente esercizio a valere sul conto **325040- C1 "Oneri per Consulenti ed Esperti"**;

Di dare mandato all'Ufficio Provveditorato di **richiedere al Dr. Marco Tortolini il deposito di copia della polizza assicurativa professionale** – *a norma dell'art. 10 del Capitolato Tecnico Generale;*

Di ritenere sufficiente - *ai fini dell'art. 29, D.Lgs. 50/2016* la pubblicazione del presente provvedimento solo sul sito camerale sezione Trasparenza – *alla luce dei chiarimenti forniti dal Sitarl con mail del 7/02/2017 che ha fatto richiamo al Comunicato del Presidente del 17 marzo 2015, di cui al punto 7, ed ha fornito, in tal senso, indicazione per affidamenti di importo inferiore ad € 40.000*

IL DIRIGENTE
(Dott.ssa Federica Ghitarrari)

"Atto sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005 e s.m.i."