

RELAZIONE SEMESTRALE

*SULL'EFFICACIA DELLE MISURE DI
PREVENZIONE ADOTTATE DAL "PIANO
TRIENNALE INTEGRATO DI
PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE,
TRASPARENZA E PERFORMANCE
triennio 2019-2021"*

(GENNAIO – GIUGNO 2019)

Sommario

PREMESSA	21
NOVITA' NORMATIVE	22
ATTIVITA' IN MATERIA DI TRASPARENZA E PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE.....	22
ATTIVITÀ DI MONITORAGGIO	22
MONITORAGGIO SEZIONE “ AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE ”DEL SITO CAMERALE	22
ATTESTAZIONE SULL'ASSOLVIMENTO DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE.....	23
ROTAZIONE DEL PERSONALE	23
FORMAZIONE IN TEMA DI CORRUZIONE	24
CODICE DI COMPORTAMENTO	24
GIORNATA DELLA TRASPARENZA	24
WHISTLEBLOWING	25
INIZIATIVE NELL'AMBITO DEI CONCORSI E SELEZIONE DEL PERSONALE	25
SANZIONI.....	25

Allegato “A” Attività Aree di rischio

RELAZIONE SEMESTRALE SULL'EFFICACIA DELLE MISURE DI PREVENZIONE ADOTTATE DAL PIANO TRIENNALE INTEGRATO DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE, TRASPARENZA E PERFORMANCE 2018-2020 DELLA CCIAA DI VITERBO

PREMESSA

La Legge n. 190 del 6 novembre 2012 – “ *Disposizioni per la prevenzione e la repressione delle corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione*”, affiancata dal D. Lgs n. 33 del 14 marzo 2013 – “ *Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*” , recentemente revisionati dal D. Lgs. n. 97 del 25 maggio 2016 – rappresentano il cardine delle attività e delle misure adottate per migliorare la strategia di lotta all’illegalità nell’ambito dell’attività della Pubblica Amministrazione. Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (di seguito PTPC) è il documento previsto dall’articolo 1 della L. 190/2012 quale modalità con cui le Amministrazioni Pubbliche definiscono e comunicano alla CIVIT (ora denominata Autorità Nazionale Anti Corruzione) e al Dipartimento della Funzione Pubblica “la valutazione del diverso livello di esposizione degli uffici al rischio di corruzione e indicano gli interventi organizzativi volti a prevenire il medesimo rischio” (art. 1 comma 5). Si tratta di un documento di carattere programmatico, non avente cioè ad oggetto un’attività compiuta e statica, con un termine di completamento finale, bensì un insieme di strumenti finalizzati alla prevenzione del fenomeno della corruzione all’interno della P.A. che si vanno via via evolvendo alla luce dei feedback che emergono in fase attuativa. Il Piano è elaborato annualmente, secondo una logica di programmazione scorrevole.

La Camera, ha approvato il proprio Piano Triennale Integrato di Prevenzione della Corruzione, Trasparenza e Performance (PTPCT) con delibera di giunta n. 1.3 del 31 gennaio 2019.

Il PTPCT della Camera prevede un’attività di prevenzione del fenomeno corruttivo anche attraverso un efficace sistema di monitoraggio delle attività e, conseguentemente, anche dello stato di attuazione dello stesso.

- In particolare il paragrafo “Tempi e modalità di controllo e monitoraggio dell’efficacia“ del PTPCT descrive dettagliatamente il processo di monitoraggio dell’efficacia delle misure adottate, in particolare stabilisce che: “*La periodicità del monitoraggio è semestrale sulla base di u report elaborato dallo Staff Affari Generali Programmazione e Controllo... Con cadenza semestrale è pubblicato, nella sezione web dedicata, un prospetto riepilogativo sullo stato di attuazione del Piano, in cui sono indicati gli scostamenti da quanto previsto e le relative motivazioni nonché eventuali azioni nuovamente programmate per il raggiungimento*

degli obiettivi

I report semestrali sono inviati tempestivamente all'Organo di Indirizzo Politico e all'OIV per le attività di verifica ed eventualmente, per segnalare inadempimenti che danno luogo a responsabilità ai sensi dell'art. 11, comma 9 del D. Lgs. 150/09.

La relazione semestrale viene pubblicata nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito della Camera come quella annuale prevista per legge.

Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Responsabile della Trasparenza è il dott. Francesco Monzillo nominato dalla Giunta con delibera n. 2.16 del 20.12.2012.

NOVITA' NORMATIVE

Nel primo semestre del 2019 non ci sono state novità normative che abbiano fatto registrare ripercussioni più o meno importanti in tema di trasparenza e prevenzione della corruzione, eccezion fatta per il comunicato con il quale il Presidente dell'ANAC in data 15 gennaio ha pubblicato in modalità *open source* il software che consente la compilazione, l'invio e la ricezione delle segnalazioni di illecito da parte di dipendenti/utenti interni di una amministrazione. La Camera di commercio sta valutando l'opportunità di adottare tale software dato che essa comporterebbe il sostenimento di costi legati alla sua gestione.

ATTIVITA' IN MATERIA DI TRASPARENZA E PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

ATTIVITÀ DI MONITORAGGIO

Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione, per effettuare il monitoraggio semestrale e annuale delle attività relative alla prevenzione della corruzione e della Trasparenza si avvale dei Referenti delle diverse Unità Organizzative Complesse (di seguito UOC), che relazionano il Responsabile sulle attività poste in essere relative ai vari ambiti di attività per una efficace prevenzione della corruzione e per una maggiore trasparenza delle proprie attività nei confronti degli *stakeholder* esterni.

MONITORAGGIO SEZIONE “AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE” DEL SITO CAMERALE

Lo Staff Segreteria Generale Programmazione e Controllo, nella sua funzione di struttura di supporto al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, ha proseguito l'attività di presidio dei dati pubblicati nella Sezione “Amministrazione Trasparente” del sito della

Camera, segnalando eventuali criticità e possibili soluzioni. In particolare lo Staff ha proceduto all'aggiornamento della struttura della sezione "Amministrazione trasparente", secondo quanto indicato dal D.lgs. 97/2016 e dalla delibera dell'ANAC n. 1310/2016.

ATTESTAZIONE SULL'ASSOLVIMENTO DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE

L'Organismo con funzioni analoghe all'OIV della Camera, ai sensi dell'art. 14, c. 4, lett. g), del d.lgs. n. 150/2009 e delle delibere A.N.AC. n. 1310/2016 e 141 del 21.02.2018, ha effettuato la verifica sulla pubblicazione, sulla completezza, sull'aggiornamento e sull'apertura del formato di ciascun documento, dato ed informazione elencati nell'Allegato 2 – Griglia di rilevazione della delibera n. 141/2018, al 31 marzo 2019.

Il relativo documento di attestazione con la griglia di rilevazione e la scheda di sintesi, sono stati pubblicati nella sezione "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE / Controlli e rilievi sull'amministrazione / Organismi indipendenti di valutazione, nuclei di valutazione o altri organismi con funzioni analoghe" del sito della Camera.

ROTAZIONE DEL PERSONALE

Come già esposto nel Piano Triennale Integrato di Prevenzione della Corruzione, Trasparenza e Performance 2018– 2020, resta inalterata la criticità legata alla misura della rotazione del personale, misura peraltro non espressamente prevista nel Piano con riferimento all'anno 2019; il limitato numero di unità di personale a disposizione della CCIAA di Viterbo non consente di programmare una rotazione ordinaria o funzionale che possa costituire un'effettiva misura di prevenzione della corruzione senza che questo comprometta il buon andamento, la continuità dell'azione amministrativa e la qualità delle competenze professionali necessarie per lo svolgimento di talune attività specifiche, con particolare riguardo a quelle con elevato contenuto tecnico.

Per tale ragione la Camera ha mantenuto accorgimenti organizzativi in grado di sortire un effetto analogo a quello della rotazione come ad esempio un'articolazione dei compiti e delle competenze tale da evitare la concentrazione di più mansioni e più responsabilità in capo ad un unico soggetto nelle aree identificate come più a rischio e per le istruttorie più delicate, favorendo meccanismi di condivisione delle fasi procedurali, prevedendo di affiancare al funzionario istruttore un altro funzionario affinché più soggetti condividano le valutazioni degli elementi rilevanti per la decisione finale dell'istruttoria.

FORMAZIONE IN TEMA DI CORRUZIONE

Nell’impianto della L. 190/2012 la formazione del personale della pubblica amministrazione sui temi dell’etica e della legalità costituisce una delle principali misure di prevenzione della corruzione.

Nel 2018 è stato garantito l’aggiornamento di tutti i dipendenti in tema di trasparenza dell’attività amministrativa e di prevenzione del fenomeno della corruzione all’interno della PA con una giornata formativa tenutasi il 17 ottobre 2018. Per il 2019, nell’ambito della formazione trasversale programmata, il PTPCT 2019-2021 ha previsto che saranno inclusi momenti di formazione destinati alle Posizioni Organizzative e al personale coinvolto in attività maggiormente interessate da un grado di rischio più elevato. Tale attività formativa sarà svolta nel secondo semestre del 2019 e sarà rendicontata in sede di relazione annuale da parte del Responsabile della Prevenzione della corruzione e trasparenza.

CODICE DI COMPORTAMENTO

Come di consueto, è proseguito il monitoraggio sulla concreta applicazione delle disposizioni contenute nel Codice di Comportamento. Nessun caso di violazione delle disposizioni contenute nel Codice è stato segnalato all’Ufficio Procedimenti Disciplinari nel primo semestre dell’anno 2019.

GIORNATA DELLA TRASPARENZA

Nel 2019 la Camera di Viterbo ha partecipato alla terza edizione della “Settimana dell’Amministrazione Aperta” (SAA), evento promosso dal Dipartimento della Funzione Pubblica nell’ambito del programma dell’Open Government italiano tenutosi dall’11 al 17 marzo. Un appuntamento atteso e partecipato, in grado di dare visibilità e riconoscimento a tutte quelle amministrazioni, scuole, Università, organizzazioni e comunità che sono sensibili ai temi della trasparenza, della partecipazione, dell’accountability e dell’innovazione digitale o che sono già impegnate nella loro attuazione pratica. La Camera ha partecipato in data 14 marzo con un’iniziativa *open data* di rilascio di dati aperti a livello nazionale sui temi del turismo e dei mercati internazionali.

Da un report sintetico predisposto da Unioncamere emerge come durante la Settimana dell’Amministrazione Aperta si sia registrato un picco di accessi e un considerevole incremento del traffico utenti.

WHISTLEBLOWING

Nel 2019 è divenuto pienamente operativo il Regolamento per la segnalazione degli illeciti e per la tutela del dipendente pubblico approvato con Atto del Consiglio n. 117.367 del 20.12.2018. Ad oggi non è pervenuta al RPCT alcuna denuncia/segnalazione di illeciti.

INIZIATIVE NELL'AMBITO DEI CONCORSI E SELEZIONE DEL PERSONALE

La prima parte del 2019 non è stata interessata da nuove procedure di acquisizione di personale.

SANZIONI

Come già evidenziato nei precedenti paragrafi, nel primo semestre non sono state applicate sanzioni per violazione del Codice di Comportamento. Nello stesso periodo di riferimento, inoltre, non sono stati rilevati o segnalati casi di mancato rispetto della normativa Anticorruzione e Trasparenza e, di conseguenza, non sono state applicate sanzioni.

Viterbo, 31/07/2019

Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Segretario Generale Dott. Francesco MONZILLO